

シンポジウム「レジリエントな地域の
未来を支えるパートナーシップ」
気仙沼市報告資料

気仙沼を創る まちは誰がつくる？



2025年2月14日
気仙沼市震災復興・企画部
小野寺 憲一

自己紹介



小野寺 憲一

気仙沼市役所 震災復興・企画部長

部の業務: 気仙沼市のまちづくり。

地方創生。人口減少対策。ふるさと納税。公共交通。
情報システム(デジタル化)。コミュニティ。男女共同参画。

震災
2年目から

震災から
1年間

家は津波で流出。市役所に泊まって業務 3/11～5/2
〔係の仕事〕 保育所の再開・再建
〔震災の仕事〕 炊き出し、応急仮設住宅入居調整、
災害弔慰金支給、震災関連死認定等

<委員・講師等>

2014～17年 立教大学コミュニティ福祉学部「震災復興とコミュニティの再編」講座
ゲストスピーカー

2017～21、23年～ 兵庫県立大学大学院減災
復興政策研究科非常勤講師

2018年～ 関西大学社会安全学部「災害
事例分析」講座ゲストスピーカー

<著作・投稿>

2020年 小学校6年生教科書「新しい社会6」
政治・国際編 東京書籍

2枚目の名刺

アスリート(ランナー)
面瀬中学校駅伝部コーチ
防災士 漁師
気仙沼まち大学運営協議会コアメンバー
鹿折まちづくり協議会構成員



2011年3月11日 14時46分

東日本大震災発生



人的被害

- 死者数 : 1,043人(警察発表)
 - 行方不明者数 : 214人(警察発表)
 - 震災関連死 : 111人(現在値)
- H23.2末
人口比
約1.8%

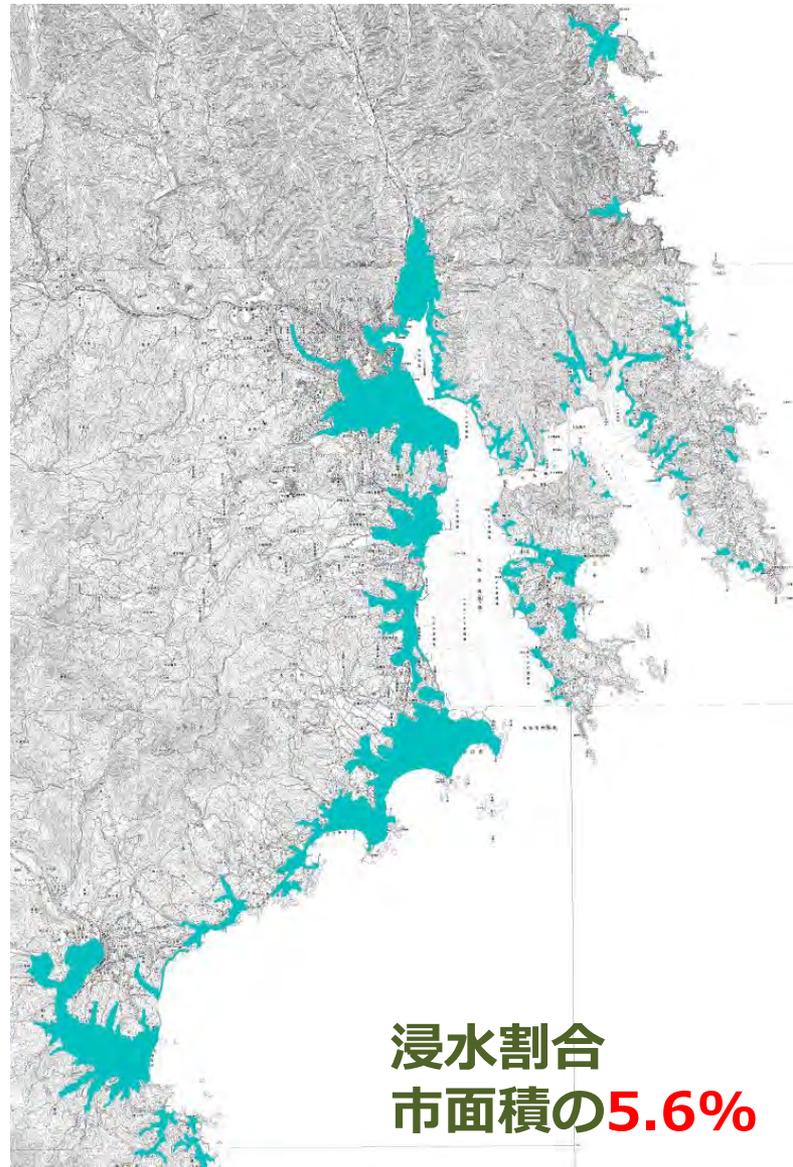
住宅被害

- 被災家屋 : 26,124棟 (被災割合40.9%)
 - 全壊 : 16,459 大規模半壊 : 2,307
 - 半壊 : 1,893 一部損壊 : 5,465
- 被災者生活再建支援金申請者数 : 8,137件
 - 内加算支援金申請件数 : 5,161件 (63.4%)

産業被害

- 被災事業所数 : 3,672事業所 (被災割合79.9%)
 - 被災従業員数 : 27,736人 (被災割合82.5%)
- ※いずれも概数
- 被災漁船 : 約3,000隻
 - 経済的ダメージ(生産額) : ▲2,161億円 (▲49.3%)
- ※七十七銀行推計

気仙沼市津波浸水図



浸水割合
市面積の5.6%

復旧・復興プロセス、 震災後のまちづくり における官民協働

1.住宅再建(高台移転)

被災と復興の特徴～阪神・淡路大震災と比較して～

原発被害 福島は今なお課題山積

- 放射能被害への過剰な反応
- 直接的な被害が少ないところも風評被害

地盤沈下 当市で約70cm、そのままでは満潮時冠水、排水不能

- 民地の嵩上げは「個人資産の形成」であり、公費の投入は基本的に不可の原則
- 国の復興施策は、旧来制度の応用

移転再建

- 津波はまた来る、被災場所から安全な場所への「**移転再建**」が基本であり、土地の確保・造成が必要

過疎地（非都市部）での災害

- もとより人口減少・高齢化に悩む地域で、自治体財政も脆弱
- 民間による開発はほぼ皆無、大きな投資も期待薄

★ 協議会方式による高台移転

震災前の集落単位で設立された協議会が、対象者や移転場所の選定を行い、市が団地を整備

- 住民主導
- 独自のネットワーク
(専門家招聘、中越地震復興視察)

気仙沼の

2.震災後のまちづくり

震災からの復興

－ 真の復興とは何か －

地域の社会課題の解決なくして

真の復興なし

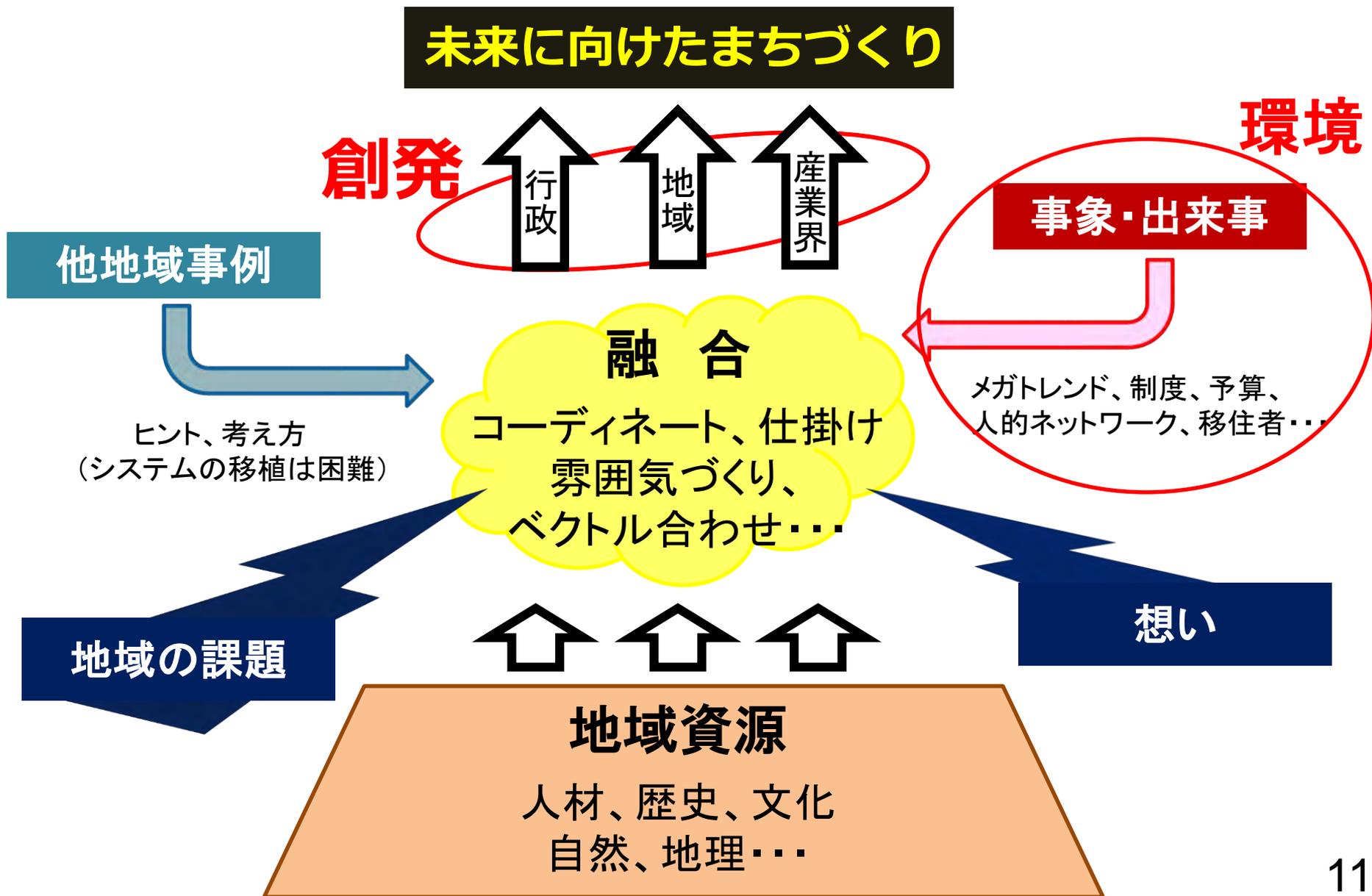
まちづくり
そのもの

地域の社会
課題とは



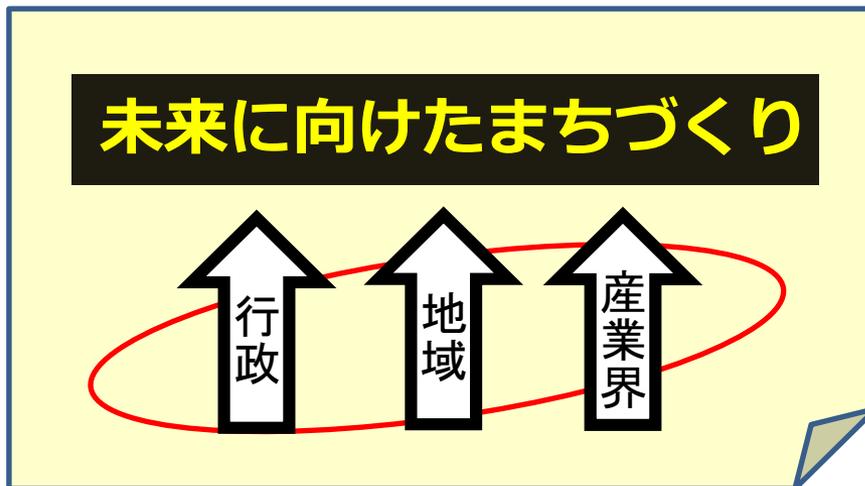
災害に強いまちづくり
若者の流出による人口減少対策
しごとづくり
主力産業である水産業の課題
人材(リーダー)の育成 . . .

まちづくりの考え方



ポイント(気仙沼市の復興まちづくりの例)

- ・気仙沼市の東日本大震災からの復興は、「**地域**の**社会課題の解決**なくして真の復興なし」との考えの下、**まちづくり**そのものとして取り組んできた。
- ・まちづくりが好転していく要素は、各セクターの「**方向感**(共通のベクトル)」と「**距離感**」



注)まちの人口規模や人口構成、産業構造、地域資源などにより、考え方や有効な手法は異なると考えます。

人を中心とした まちづくり

人から始まる
地方創生

－人材(リーダー)の育成－



“まちづくり”と考えれば
同じ線上

人から始まる地方創生

地方創生戦略推進のための基礎的 方策に**人材育成**を位置づけ

各人材育成運営組織が集う場の設置



多くの事業が常に
生み出され、継続
し、相乗効果を上
げながら展開され
るためには、多く
のリーダーが必要

市民が主役のまちづくり – 産業人材の育成 –

人材育成道場「経営未来塾」

- 1期 (2013年 4月～ 10月) : 16名
- 2期 (2014年 2月～ 8月) : 19名
- 3期 (2014年 10月～翌3月) : 16名
- 4期 (2015年 8月～翌2月) : 15名
- 5期 (2016年 4月～ 10月) : 19名



経営未来塾第5期卒塾式

経営人材育成塾

- 1期 (2017年 11月～翌3月) : 11名
- 2期 (2018年 12月～翌5月) : 10名
- 3期 (2021年 4月～ 9月) : 12名
- 4期 (2022年 7月～翌2月) : 7名
- 5期 (2023年 11月～翌3月) : 7名
- 6期 (2024年 8月～ 12月) : 3名 ※予定

※5期は「推進コース」、6期は「躍進コース」
として、卒塾生のさらなる事業拡大を支援

「経営未来塾」講師陣

- ・有限責任監査法人トーマツ
- ・新日本有限責任監査法人
- ・あらた監査法人
- ・あずさ監査法人
- ・(株) 日本政策投資銀行
- ・(株) 博報堂
- ・マッキンゼー・アンド・カンパニー
- ・NPO法人 アイ・エス・エル

海外視察

第1回水産業先進地視察	欧州	2013年	1月	19名
第2回水産業先進地視察	欧州	2014年	5月	15名
観光先進地視察	ニュージーランド	2015年	4月	15名
ILC誘致に関する視察	欧州	2015年	5月	15名
観光DMO先進地視察	欧州	2016年	3月	9名
まちづくり先進地視察	米国	2016年	8月	15名

2度の未来創造ラウンド討議

市民向け公開フォーラム

社会イノベーター公志園

結晶 (決勝) 大会誘致

2015年 市長特別枠で結晶 (決勝) 大会出場

▶ **イノベーターの育成**

市民が主役のまちづくり –まちづくり人材の育成–

まちづくりセミナー「ぬま塾」

地域の10代～30代を対象に集まれるキッカケを創出し、「地域から学ぶ」をコンセプトに気仙沼の様々な分野のリーダー(先輩)の人生史を聞いていくセミナー

計32回(平成25年11月～令和5年9月)

- ・講師: 33名
- ・参加者数: 延べ834名



10代～
30代

まちづくり実践塾「ぬま大」

地域の10,20,30代による地域活性化プランを作成し、実践に結び付ける連続セミナー&ワークショップ。

- 第1期(平成27年度)～第8期(令和4年度)
- ・修了者数: 延べ103名(男性55名, 女性48名)
- 第9期(令和5年度[直近]): 11名
- ぬま大ラボ 第1期(令和元年度)～第4期(令和3年度)
- ・修了者数: 延べ70名(男性37名, 女性33名)

10代～
30代

アクティブ・ウーマンズ・カレッジ事業

—自分もまわりもよりよく変わる！
女性のための自分力養成講座—

10代～40代の女性を対象に、「何かしたい・始めたい」
「仲間をつくりたい」想いを応援する連続セミナー&ワークショップ。

- 第1期(平成28年度)～第6期(令和4年度)
- ・卒業者数: 延べ92名
- 第6期(令和5年度[直近]): 8名

10代～40代
女性

アクティブコミュニティ塾

東北学院大学統括
40歳以上の方が、地域における自らの行動計画を作成し地域で活躍する人材を育む連続セミナー&ワークショップ

- 第1期(平成28年度)～第7期(令和4年度)
- ・卒業者数: 96名(男性 52名, 女性 44名)

40代～

高校生のマイプロジェクトアワード

高校生のまちづくりへの参加意識の醸成と、卒業後、積極的に地域で活躍する人材の育成を目的とする連続セミナー。

- 第1期(平成29年度)～第5期(令和4年度)
- ・修了者数: 延べ122名
- 第7期(令和5年度[直近]): 12名



10代
高校生

チャレンジャーズピッチ

新しく起業やまちづくりの活動を始める人がピッチ(取り組みや新しいアイデアの発表)を行い、活動を周知したり、支援者や仲間を募るイベント。

- 開催回数: 計11回【市内や東京で開催】
(平成29～令和4年度)
- 登壇者延べ数: 48名(※)
- ※高校生のマイプロとの合同開催を含む

10代～
30代



各人材育成プログラムの在學生・卒業生

経営未来塾・経営人材育成塾 135名

アクティブ・コミュニティ塾 96名

アクティブ・ウーマンズカレッジ 109名

ぬま大学／ぬま大学ラボ 126名

高校生マイプロジェクトアワード 142名

外 モーカルファクトリー など

▶ 様々なチャレンジ

市民の100人に1人

チャレンジ応援 (まち大学構想)

街中で対話から共創・協働
が生まれる仕組みを作り、
新しい挑戦やイノベーションが
次々に起こる、市民が
主役のまちづくり

わくわくする未来



チャレンジ



まちをつくる、
それぞれの一步を
応援する

起業・創業支援

起業・新商品開発補助
地域おこし協力隊

ビジネスサポート

事業者のビジネス
悩み相談所

ローカルDX

デジタル補佐官配置

まちづくり 協議会支援

地域の独創性・自治

外国人支援

市営日本語教室

人材育成

産業・経営幹部、
地域コミュニティ担い手、
若者、女性、高校生…

探究コーディネーター

小・中学生総合学習

ローカルベンチャー事業の成果

ローカルベンチャーラボ

気仙沼からの参加者は7期合計”19名”



地域おこし協力隊

2期生 昆野哲さん「**かけ合わせが生まれるまち**」

ぬま大

気仙沼唯一の銭湯「友の湯」のリノベーションを行い、多くのチャレンジが生まれる拠点とした



ローカルベンチャー×グローバル



経営未来塾

「株式会社菅原工業」

インドネシアでの再生アスファルト事業
インドネシア料理店「ワルンマハール」の運営
インドネシアと気仙沼の繋がりを強く作っている



経営未来塾

「ペンシー/pensea」

デザイナーズ・イン・レジデンス「DOOR to ASIA」
のコーディネートを行い、
市内企業と海外デザイナーの協働を促進している

唐桑の「食」の魅力を発信したい



はたけやま なな
畠山 菜奈さん

Profile / 涌谷町出身。唐桑町東舞根在住。
アクティブ・ウーマンズ・カレッジ (AWC)
第5期生。現在は夫とカキの養殖業を営み
ながら、「舞根キッチン」の名前で、市内の
お店や学習イベントでの移動販売を行って
いる。



▲カフェで販売会を開催しました

アクティブ・ウーマンズ・カレッジ

「舞根キッチン」

夫とカキの養殖業を営みながら、市内の
お店やマルシェ、学習イベント等で移動
販売を行っている。

気仙沼の
人になる
Key Person
市人材育成事業特集

NPO水梨カフェ「いっぽ」

構想を生業づくり塾で磨き上げ、受講
中の平成30年12月、水梨に看護師が
常駐する障がい児のための放課後デイ
サービス「いっぽ」をオープン。



モーカルファクトリー by 気仙沼信金

地域課題: 子育て・人口減少

認定NPO法人 Cloud JAPAN 設立

ぬま大学 第1期卒業生

田中 惇敏



代表理事

福岡県北九州市出身
2021年4月 親子で本市へ移住

気仙沼のニーズ応える
事業を幅広く展開

ぬま大

子育て
支援

若者等の
宿泊・滞在
支援

ふるさとワーキ
ングホリデー事
務局運営

ーゲストハウス架け橋ー



ーシェアハウスOmusubiー



設立日: 2012年5月(登記: 2016年9月)
従業員数: 47名
令和4年度連結事業規模: 102,879,454円



地縁組織の新しいチャレンジ



鹿折まちづくり協議会

震災による被害の大きかった地区で新しく生まれてきているチャレンジ

アクティブ・コミュニティ塾



地域で何かをしながら行う「ながら見守り」

地域活性化支援員



技能実習生や小中学校を巻き込んだ自主的な避難訓練

1000人以上が参加する地区の盆踊り大会

移住 サステナ市民会議

チャレンジ 海と生きる

気仙沼で起きていること

MINATO Stay with the Ocean Kesennuma, JAPAN

映画『サンセット・サンライズ』 森は海の恋人

ふるさとワーキングホリデー 住みたい田舎ベストランキング

ペンターン女子 ITベース おらいの学び NHK連ドラ

映画『ただいま、つなかん』 ローカルベンチャー

小説「今日、あの海辺の街に出会う」 未来人口会議

気仙沼ビズ 大島大橋 ナミカゼ 受援力

気仙沼子育てコレクティブインパクトプラットフォーム「コソダテノミカタ」

すすめの戸締まり フードバンク 海外進出 DMO

勝手に環境庁 まち大学祭 出船送り まちづくり協議会

地域おこし協力隊 気仙沼湾横断橋 ふるさと納税

スローシティスローフード 特定地域づくり事業協同組合 24

わくわく

何かが起きそう
起こせそうなまち

きらきら

チャレンジできるまち
チャレンジを応援するまち

宝島社「田舎暮らしの本」2025年2月号

2025年版「住みたい田舎」 ベストランキングにランクイン

● 東北エリア(参加自治体数 86)

総合部門 第8位 (前年4位)

若者世代・単身者部門 第6位 (前年9位)

子育て世代部門 第5位 (前年ランク外)

移住定住の促進に積極的な市町村を対象に、移住支援策、医療、子育て、自然環境、就労支援、移住者数などを含みアンケートを基に、田舎暮らしの魅力を数値化し、ランキング形式で紹介。

住みたい田舎ベストランキング発表! 田舎暮らしの本
住みたい田舎ベストランキング
日本全国徹底調査!
2025年版 第13回
住みたい田舎
ベストランキング
新たに移住者増の人気地ベスト100を追加!
あなたにとって
最良の移住先はどこ?
DIY&セルフプロへの正解例
移住 職業サポートが手厚いまち

12エリア別 住みたい田舎ランキング Area 2

参加自治体数86 東北エリア Tohoku Area

シニア世代部門	子育て世代部門	若者世代・単身者部門	総合部門
1 宮城県 栗原市 41,85人	1 福島県 郡山南地区 27,53人	1 福島県 浪江町 93,02人	1 福島県 南相馬市 120,92人
2 宮城県 登米市 37,01人	2 岩手県 一関市 75,44人	2 福島県 南相馬市 46,57人	2 福島県 浪江町 119,30人
3 秋田県 秋田市 38,51人	3 宮城県 栗原市 39,55人	3 秋田県 秋田市 42,20人	3 山形県 酒田市 112,53人
4 福島県 福島市 39,20人	4 山形県 鶴岡市 71,61人	4 岩手県 一関市 43,45人	4 宮城県 栗原市 119,36人
5 青森県 弘前市 35,60人	5 宮城県 気仙沼市 71,12人	5 山形県 鶴岡市 41,40人	5 秋田県 秋田市 110,12人
6 福島県 南相馬市 35,38人	6 秋田県 秋田市 70,80人	6 宮城県 気仙沼市 42,77人	6 秋田県 にかほ市 108,21人
7 山形県 酒田市 35,28人	7 秋田県 能代市 68,92人	7 宮城県 栗原市 41,52人	7 山形県 鶴岡市 107,54人
8 山形県 山形市 34,92人	8 秋田県 由利本荘市 69,54人	8 秋田県 にかほ市 40,51人	8 宮城県 気仙沼市 104,63人
9 秋田県 由利本荘市 34,44人	9 福島県 福島市 69,20人	9 山形県 酒田市 32,15人	9 秋田県 由利本荘市 105,24人
10 山形県 米沢市 33,97人	10 山形県 利根市 66,23人	10 秋田県 由利本荘市 39,62人	10 岩手県 一関市 104,31人

ここがPoint! 東北エリアの注目は、昨年に引き続き上位となっている福島県南相馬市と浪江町。どちらも東日本大震災からの復興を経て住民が増え、暮らしに新しいまちづくりが進んでいる。[シニア世代部門]では宮城県栗原市が前年に引き続き1位。新たに10位以内にランクアップしているのが、秋田県にかほ市、山形県利根市、山形市、宮城県登米市だ。

若者や単身者の移住者の割合が高い自治体

若者や単身者の移住者の割合は、2024年度(4月1日～10月末日時点)の50代までの単身者の移住者数÷人口で算出。小笠原3位以下は切り捨て

自治体	割合(%)	移住者数(人)	人口(人)
1 山形県 丹波山村 丹波山村	2.57	13	504
2 福島県 浪江町 浪江町	1.99	45	2254
3 奈良県 下北山村 下北山村	1.49	12	801
4 山形県 早川町 早川町	1.36	12	878
5 岡山県 西条倉村 西条倉村	1.05	14	1333

子育て世代の移住者の割合が高い自治体

子育て世代の移住者の割合は、2024年度(4月1日～10月末日時点)の子育て世代(子どもを含む)の移住者数÷人口で算出。小笠原3位以下は切り捨て

自治体	割合(%)	移住者数(人)	人口(人)
1 山形県 丹波山村 丹波山村	1.58	8	504
2 奈良県 下北山村 下北山村	1.49	12	801
3 茨城県 碓氷町 碓氷町	0.96	230	2,391,111
4 宮城県 亶理町 亶理町	0.82	270	3,258,999
5 長野県 栄村 栄村	0.69	11	1,576

シニア世代の移住者の割合が高い自治体

シニア世代の移住者の割合は、2024年度(4月1日～10月末日時点)の60歳以上の子育て世代の移住者数÷人口で算出。小笠原3位以下は切り捨て

自治体	割合(%)	移住者数(人)	人口(人)
1 福島県 浪江町 浪江町	0.94	19	2,254
2 宮城県 七ヶ宿町 七ヶ宿町	0.49	6	1,222
3 山形県 西原村 西原村	0.44	21	7,045
4 徳島県 焼田村 焼田村	0.42	41	9,422
5 長崎県 栄村 栄村	0.37	8	2,190

Unique Ranking ② 移住者の割合

先駆移住者が多い地域は、それだけで安心感がある。また、よその人を受け入れるオープンな姿勢も期待できる。ここでは人口に対して移住した人の割合(Uターン率)でランキングした。

移住者の割合が高い自治体

移住者の割合は、2024年度(4月1日～10月末日時点)の移住者数÷(2024年10月末日時点の移住者数+人口)で算出。小笠原3位以下は切り捨て

自治体	割合(%)	移住者数(人)	人口(人)
1 山形県 丹波山村 丹波山村	4.98	22	504
2 福島県 浪江町 浪江町	2.50	79	2,254
3 茨城県 亶理町 亶理町	2.30	540	2,394,113
4 奈良県 下北山村 下北山村	1.87	15	801
5 茨城県 碓氷町 碓氷町	1.86	445	2,391,111
6 長野県 御代田町 御代田町	1.80	303	1,708,009
7 岡山県 西条倉村 西条倉村	1.72	23	1,333
8 山形県 早川町 早川町	1.71	15	878
9 山形県 栄村 栄村	1.64	28	1,576
10 熊本県 西原村 西原村	1.64	118	7,145

ここがPoint! ベスト10でも1%から4%台までと幅がある。市でランクインしているのは福岡県糟屋郡市だけで、人口3万人以下の小さな町村ほど割合が高くなっている。人口の分母が小さくと過疎対策は欠かせないということなのだ。

「ふるさとワーキングホリデー」

2023年度 受入れ人数 全国1位



日本中のふるさとで地域の仕事をしながら、
地域の人たちとの交流や学びを通じてリアルに地域の
暮らしを体験できるふるさとワーキングホリデー。

新しい地域を知り、新しい自分を知る。
そんな人生にとって貴重な時間を体験しませんか。

ふるさとワーキングホリデーは、
学生・社会人に向けた制度でああなたの人生にとって
貴重な経験と地域にとって活性化や移住の
きっかけをつくる制度です。

33.7%
★★★
再訪率

288名/3年
★★★
参加者数(予定)

全国1位
★★★
昨年度受入れ数

22名
★★★
移住者数

関係人口再考

～気仙沼市ふるさとワーキングホリデーホリデー報告会～

3・8 Fri

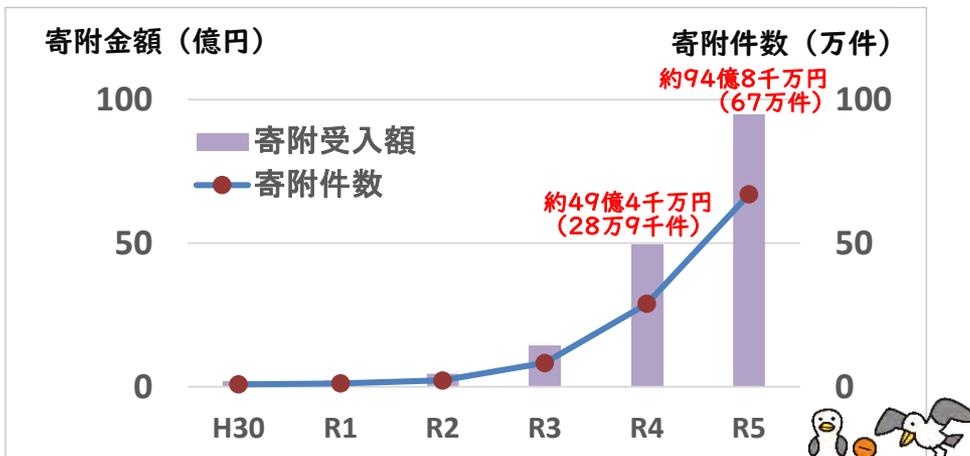
参加者数 293名/3年

再訪率 43.3%

移住者数 23名

ふるさと納税 2023・24年度受入れ額東北1位

本市ふるさと納税の6年間推移 (H30～R5)



令和5年度受入実績額

- ▶ 寄附受入額：約9,486百万円
- ▶ 寄附件数：約67万件

全国12位



人気の返礼品 (令和5年度)

- かに
- 鮭の切身
- 牛タン
- いくら
- フカヒレ
- 牡蠣
- かつお
- ホルモン
- ⋮



ポータルサイト数

ふるさと納税受付窓口として21サイトを設置しています

- ① 楽天
- ② ふるさとチョイス
- ③ さとふる
- ④ ふるなび
- ⑤ ANA
- ⑥ ふるさとプレミアム
- ⑦ au PAY
- ⑧ 三越伊勢丹
- ⑨ G-call
- ⑩ ふるさとパレット
- ⑪ JR東日本
- ⑫ セゾン
- ⑬ JAL
- ⑭ ふるラボ
- ⑮ FOURE
- ⑯ mont-bell
- ⑰ ふるさと納税百選
- ⑱ マイナビ
- ⑲ まいふる
- ⑳ 気仙沼市ふるさと納税 (独自)
- ㉑ ふるさと応援納税 (現地決済型)

ふるさと納税のスキームを活用したクラウドファンディングを実施しています



気仙沼大島・亀山に新たな賑わいを！
拠点整備により観光復興を実現したい



震災遺構・伝承館を拠点に震災伝承
～東日本大震災の記憶と教訓を後世へ伝え続ける～



気仙沼の“美味しい”をこれからも！
～水産都市として日本の食を支える～



空気感

まち是谁がつくるのか？

- ・ 各セクターの方向感と距離感
- ・ 自分事化とできることで貢献
- ・ 継続の仕組み

キーワード

信頼

総働

課題の共有

楽しむ

対話

いい意味の騒がしさ

きらきら

けせんぬましごとカフェVol.10

愛されて働くという選択肢

～船を作る女の子の話～

つだいまん
なはん



わくわく



ありがとうございました。



気仙沼市観光キャラクター
「海の子 ホヤぼーや」

海と
生かす